



中华人民共和国工业和信息化部

Ministry of Industry and Information Technology of the People's Republic of China



2016年全国无线电管理工作要点解读

工业和信息化部无线电管理局 李萍

2016年5月26日



1

是什么?——工作要点

2

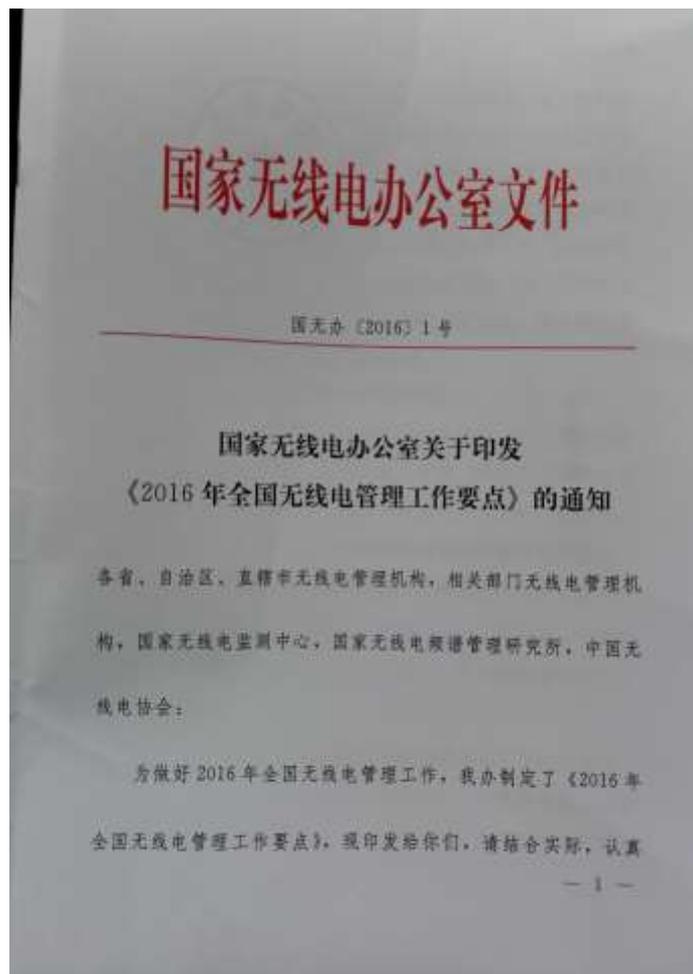
为什么?——几点考虑

3

做什么?——具体解读



- ❖ 指导全国工作的一份文件；
- ❖ 处理好局内工作和各地工作的关系；
- ❖ 兼顾好地方和中央的关系；
- ❖ 兼顾好全面和重点的关系；
- ❖ 如何更好地向主业聚焦和贯彻中央精神。





❖ 指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，落实全国工业和信息化工作会议部署，聚焦频谱管理核心职能，以频率管理精细化和监管体系科学化为主要方向，扭住关键、精准发力，协调推进频率、台站、秩序各项工作，切实提高用频效率，着力优化用频环境，助力两化深度融合、军民深度融合，服务经济社会发展和国防建设。

“一个核心，两个方向，三个任务，四个效果”



❖ 十个方面的工作

- 全年抓手-组织开展频谱使用评估专项活动
- 频率-科学规划与优化配置无线电频率和卫星轨道资源
- 台站-夯实无线电台站管理基础
- 秩序-切实履行电波卫士职责
- 法治-健全无线电管理法治体系
- 手段-重视标准规范提升技术手段建设水平
- 频占费-规范频占费资金使用管理
- 涉外-推进无线电频率和卫星网络国际协调
- 宣传培训-组织做好无线电管理宣传和培训工作
- 体制保障-加强对无线电管理工作的统一领导和整体协调



中华人民共和国工业和信息化部

Ministry of Industry and Information Technology of the People's Republic of China



2

为什么？——几点考虑



为什么？——从应用和管理两个方面看

- ❖ 无线电应用宽带、泛在、移动的趋势明显
- ❖ 无线电频谱资源结构性紧缺问题凸显
- ❖ 频谱资源分配方式过多依靠行政手段，管理重心过多集中在事前环节
- ❖ 频谱资源使用环境约束趋紧
- ❖ 传统无线电业务之间的界限越来越模糊，管理工作的内涵和外延不断扩展



❖ 宽带、泛在、移动的特点

- 物联网、移动互联网的快速发展，解决物与物通信的问题，最终实现“信息随心至，万物触手及”的愿景目标；
- 数据流量、移动用户的爆发式增长；



❖ 频谱资源结构性紧缺

- 频段差异；
3GHz以下
- 地域差异；
热点地区，北上广深
相对不饱和 内蒙 青海
- 用户差异
多由历史原因造成



❖ 频谱分配方式更多依靠行政手段，管理重心集中在事前环节

- 基本采用行政指配方式（优缺点都很明显）
在兼顾发挥市场的决定作用和更好发挥政府作用上还有很大提升空间
- 过于依赖规划和分配环节，没有形成闭环管理模式，推进全生命周期的管理方式

频率管理 划分-分配（规划）-指配-使用评估（审计）-回收-重耕

台站管理 兼容性分析-电测-审批-年检-报废



❖ 频谱资源使用环境约束趋紧

- 协调难度越来越大；
- 电磁环境复杂程度加深；



❖ 传统业务之间的界限越来越模糊

“动中通”、无人机等新型用频设备改变了传统业务界限

谷歌气球、高空HAPS平台

❖ 管理工作的内涵和外延不断扩展

伪基站、黑广播、考试作弊



❖ 需要重点把握好的几点

- 频率-坚持聚焦核心，推进科学规划与集约利用并举
- 台站-坚持放管结合，推动台站监管模式转变
- 秩序-坚持协同联动，增强电波秩序维护工作效能
- 涉外-坚持国际视野，扩大参与国际频谱管理事务的广度和深度
- 法治-坚持厉行法治，提升依法履职能力水平
- 手段-坚持绩效引导，统筹做好十三五技术设施建设和频占费管理



3

做什么？——具体解读



一、组织开展频谱使用评估专项活动

(一) 组织开展重点频段频谱使用评估。公众移动通信、通信卫星和卫星通信网在用频率使用评估。

(二) 研究建立频谱使用评估工作制度。



二、科学规划与优化配置无线电频率和卫星轨道资源

(三) 统筹协调行业部门用频需求。1.4GHz频段，1.8GHz频段等。

(四) 推进重点频率规划研究等前瞻性工作。
。5G，车联网，230MHz，800MHz频段。

(五) 做好卫星频率和轨道资源协调管理。北斗、探月、高分等。



三、夯实无线电台站管理基础

(六) 改进无线电台站监管。事前审批向规范台站运行转变。

(七) 强化无线电发射设备管理。

四、切实履行“电波卫士”职责

(八) 营造良好电磁环境。

(九) 有力维护电波秩序。启动2022年冬奥会保障, 查处“伪基站”、“黑广播”、卫星电视干扰器非法设台行为。



五、健全无线电管理法治体系

- (十) 推动完善无线电管理法律法规。配合推进《条例》出台。
- (十一) 加快制定重点规章。《频率划分规定》修订。
- (十二) 深入实施依法行政。



六、重视标注规范提升技术手段建设水平

(十三) 着力增强无线电管理技术监管能力。
“十三五”规划制定和发布。

(十四) 有效提升无线电管理标准化工作水平。
工作机制研究，行政文件标准转化。



七、规范频占费资金使用管理

(十五) 切实加强频占费资金使用和固定资产统计管理。

(十六) 推动频占费管理政策优化调整。

八、推进无线电频率和卫星网络国际协调。

(十七) 巩固扩大既有协调成果。



九、组织做好无线电管理宣传和培训工作的

(十八) 围绕中心工作开展宣传和培训。

十、加强对无线电管理工作的统一领导和整体协调。

(十九) 深化无线电管理领域军民融合和部门协作。

(二十) 充分发挥协会组织和支撑机构作用。
支持协会，引导业余活动。



中华人民共和国工业和信息化部

Ministry of Industry and Information Technology of the People's Republic of China



谢谢!

请批评指正!